

การวิเคราะห์/การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ของ

องค์การบริหารส่วนตำบลหุบเสลา
อำเภอภูพาน จังหวัดสกลนคร
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

การวิเคราะห์/การประเมินความเสี่ยงในองค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑. การวิเคราะห์/การประเมินความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือ หน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของ การทุจริต ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้ บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มี ประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา สามารถจำแนกเป็น

๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการ ละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการ ตรวจสอบจาก ภาคส่วนต่าง ๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา สามารถสรุปเป็น ประเด็นได้ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแต่ พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีก โอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนใน ปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม การ ทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะ การทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ – จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้าง และโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์ บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

แนวทางการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

จากการประเมินความเสี่ยงการทุจริตบางประการขององค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่อาจจะเกิดขึ้นจากประเด็นข้อสังเกตการตรวจสอบที่ผ่านมา / การวิเคราะห์ / การประเมิน ภายใน ในช่วงระหว่างเดือน มกราคม – พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา ได้ดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าวดังนี้

๑. ด้านบุคลากร

จัดส่งบุคลากรอบรมความรู้เรื่อง ความเข้าใจเรื่องการปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหลุบเลา

๒. ด้านกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ แบบฟอร์ม

รวบรวม กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ แบบฟอร์ม หนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องกับหลักปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นหมวดหมู่ เพื่องานต่อการสืบค้น และนำไปปฏิบัติ

๓. ด้านระบบงาน

๓.๑ มอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานพัสดุประจำแต่ละกอง/สำนักภายใน และเตรียม

แผนการชี้แจง อบรม ให้ความรู้ ความเข้าใจกระบวนการงานพัสดุ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

๓.๒ จัดให้มีมาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ

๓.๓ จัดให้มีมาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๔ จัดให้มีมาตรการให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วม

๓.๕ จัดให้มีมาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต

๓.๖ จัดให้มีมาตรการป้องกันการรับสินบน

๓.๗ จัดให้มีมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๓.๘ จัดให้มีมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ

๔. ด้านการควบคุมภายใน

๔.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการควบคุมภายในขององค์การบริหารส่วนตำบล
หลุบเลา

๔.๒ จัดอบรม/จัดส่งเจ้าหน้าที่ แต่ละกอง / สำนัก เรื่องการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ
การควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์
ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ จัดทำแผนการดำเนินการตรวจสอบการควบคุมภายในประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
